

EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016

**RESOLUCIÓN**

En la Ciudad de México, a los **catorce** días del mes de **julio** del año **dos mil dieciséis**, en las oficinas que ocupa la Contraloría Interna de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) sita en Avenida José María Izazaga, número 89, décimo piso, Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc, Código Postal 06080, en esta Ciudad, y; -----

Vistos para resolver en definitiva los autos del Procedimiento Administrativo Disciplinario citado al rubro, integrado en esta Contraloría Interna, iniciado con motivo de la recepción del oficio número **CG/CISSP/SAOASSP/325/2016** de fecha veintinueve de febrero del dos mil dieciséis, a través del cual se remitió al Lic. Israel Rodríguez Soriano, Encargado de la Dirección de Quejas, Denuncias y Responsabilidades en esta Contraloría Interna, copia certificada de diversa documentación de la que se desprende que el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, omitió realizar el Acta Entrega Recepción de los recursos asignados a la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) de la cual tuvo el encargo hasta el día treinta de noviembre de dos mil quince.-----

**RESULTANDO**

1.- Mediante oficio número **CG/CISSP/SAOASSP/325/2016** de fecha veintinueve de febrero del dos mil dieciséis, a través del cual se remitió al Lic. Israel Rodríguez Soriano, Encargado de la Dirección de Quejas, Denuncias y Responsabilidades en esta Contraloría Interna, copia certificada de diversa documentación de la que se desprende que el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, omitió realizar el Acta Entrega Recepción de los recursos asignados a la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) de la cual tuvo el encargo hasta el día treinta de noviembre de dos mil quince, con lo que presuntamente transgrede el artículo 47 fracciones XXII y XXIV de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, documentos visibles de la foja 1 a la 49 del expediente en que se actúa.-----

2.- En fecha once de marzo de dos mil dieciséis, se dictó acuerdo de radicación, asignándole el número de expediente **CI/SSP/D/112/2016** y se ordenó se practicaran cuantas diligencias fueran necesarias con la finalidad de esclarecer las irregularidades señaladas en la denuncia, para efecto de determinar la existencia o inexistencia de responsabilidad administrativa, dando con ello curso a las investigaciones que ordena el artículo 108 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1 fracción III, 2, 3, fracción IV, 49, 64 fracción II, 68 y 92 párrafo segundo de la Ley Federal de



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
 Dirección General de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados  
 Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
 Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
 Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
 Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
 C.P. 06080.  
 Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.



**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

Responsabilidades de los Servidores Públicos. Documento visible a foja 50 del expediente en que se actúa.-----

3.- Con fecha diecisiete de mayo de dos mil dieciséis, se dictó el respectivo Acuerdo de Inicio de Procedimiento Administrativo Disciplinario, en contra del servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, quien en el momento de los hechos irregulares que se le atribuyen, se desempeñaba como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), documento visible de la fojas 58 a la 62 del expediente en que se actúa.-----

4.- En fecha ocho de junio dos mil dieciséis, fue notificado el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA** del día y hora en que debería comparecer en las oficinas que ocupa la Contraloría Interna de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) sita en José María Izazaga, número 89, piso décimo, Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc, Código Postal 06080, en esta Ciudad, a efecto de desahogar la Audiencia de Ley respectiva; documentos visibles a fojas 63 a la 68 del expediente en que se actúa.-----

5.- En fecha diecisiete de junio de dos mil dieciséis, se llevó a cabo en esta Contraloría Interna el desahogo de la Audiencia de Ley a cargo del servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, quien compareció por su propio derecho, pronunciándose con relación a los hechos que le fueron imputados, ofreció pruebas y formuló los alegatos que consideró pertinentes para su defensa; documento visible de las fojas 72 a la 77 del expediente en que se actúa.-----

Por lo que al no existir pruebas pendientes por desahogar ni diligencias que practicar, se procede a emitir la Resolución que en derecho corresponde; y, -

**CONSIDERANDO**

I.- Esta Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) es competente para conocer, investigar, iniciar, desahogar y resolver el presente asunto, conforme a lo dispuesto en los artículos 14 y 16, 108 primer párrafo, 109 fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 1º fracción III, 2º, 3º, fracción IV, 47, 49, 57, 60, 64, 65, 68, 92, y demás aplicables de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, 2º, 34, fracciones XXVI de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal; 7º fracción XIV inciso 8 y 113 fracciones X y XXIV del Reglamento Interior de la Administración Pública del Distrito Federal.-----

II.- Para mejor comprensión del presente asunto, es oportuno señalar que corresponde a esta Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México), hacer un análisis de




**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

los hechos controvertidos, apoyándose en la valoración de todas las pruebas ofrecidas, conforme a las disposiciones legales aplicables al caso concreto, a fin de resolver si el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, quien se desempeñó como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), es responsable de la imputación en su contra, debiendo acreditar en el caso dos supuestos: **1.** Su calidad de servidor público, en la época en que sucedieron los hechos, y **2.** Que los hechos cometidos por él presunto infractor, constituyan una trasgresión a las obligaciones establecidas en el artículo **47** fracciones **XXII** y **XXIV** de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos. ---

Sentado lo anterior, por cuanto toca al primero de los supuestos, consistente en la calidad de servidor público del probable responsable, ésta quedó acreditada de la siguiente manera: -----

**1).**- Oficio **SSP/OM/DGAP/5520/2016** de fecha veintidós de abril de dos mil dieciséis, suscrito por el Lic. Rodolfo de la O Hernández, Director General de Administración de Personal de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México), a través del cual informó a esta Contraloría Interna que el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, se encuentra activo en Unidad de Protección Ciudadana "La Raza", remitiendo original de la hoja de servicios que contiene el extracto de antecedentes laborales del servidor público en comento, documento visible a foja 56.-----

Por lo que hace a la documental antes citada, es pertinente señalar que el Código Federal de Procedimientos Penales, advierte en su artículo 281 "*Son documentos públicos los que señale como tales el Código Federal de Procedimientos Civiles o cualquier otra ley federal*", ahora bien el dispositivo 129 del Código Federal de Procedimientos Civiles establece que: "*Son documentos públicos, aquellos cuya formación está encomendada por la ley, dentro de los límites de su competencia, a un funcionario público revestido de la fe pública, y los expedidos por funcionarios públicos, en el ejercicio de sus funciones...*"; documental que al no ser redargüida de falsa tiene valor probatorio pleno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 280 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa de su numeral 45, a fin de acreditar que el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, se encontraba activo en la época en que ocurrieron los hechos, como Subdirector de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México).-----

**2.-** Lo señalado por el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, en la hoja de datos personales de la audiencia de Ley de fecha diecisiete de junio de dos mil dieciséis, visible a foja 75, en la que refirió lo siguiente: "*...en la época que ocurrieron los hechos desempeñaba el cargo de Subdirector (Gama)...*".-----



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL  
 Dirección General de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados  
 Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
 Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
 Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
 Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
 C.P. 06080.  
 Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.



**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

Manifestación que se le da valor de indicio y es valorada en términos de lo dispuesto por el artículo 285 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, misma que al concatenarse con la documental pública marcada con el número 1) acreditan la calidad de servidor público, del **C. DAVID MUNGUÍA MOLINA**, por lo que en términos de lo dispuesto por el artículo 2° de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, resulta ser sujeto del régimen de responsabilidades de los servidores públicos a que se refiere el ordenamiento mencionado que establece lo siguiente: -----

**"LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDADES DE  
LOS SERVIDORES PÚBLICOS**

**ARTICULO 2.-** Son sujetos de esta Ley, los servidores públicos mencionados en el párrafo primero y tercero del artículo 108 Constitucional y todas aquellas personas que manejen o apliquen recursos económicos federales." -----

Documental y manifestación que nos llevan a la certeza plena de que el **C. DAVID MUNGUÍA MOLINA**, era servidor público y se desempeñó Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México). -----

Por lo que dicha calidad de servidor público se tiene formalmente acreditada, sirve de apoyo a lo anterior la Tesis Jurisprudencial que señala: -----

Octava Época.  
Instancia: Tribunales Colegiados del Circuito.  
Fuente: Semanario Judicial de la Federación.  
Tomo: XIV-Septiembre.  
Tesis: X.Iº. 139 L  
Página: 288.

**SERVIDORES PÚBLICOS, COMPROBACIÓN DEL CARÁCTER DE.** Para acreditar el carácter de servidores públicos de los acusados, no es la prueba documental, correspondiente a sus respectivos nombramientos, la única para demostrar el elemento a que se refiere el artículo 222, fracción I, del Código Penal Federal, sino que basta que por cualquier medio conste, de manera indubitable, que se está encargando de un servicio público:-----

**TRIBUNAL COLEGIADO DEL DÉCIMO PRIMER CIRCUITO.**

Amparo en revisión 44/86. Respicio Mejorada Hernández y Coagraviados. 10 de marzo de 1986. Unanimidad de votos. Ponente: Raúl Murillo Delgado.

III.- En este orden de ideas, resulta importante precisar la irregularidad atribuida al servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, la cual consiste en:-




**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

"Que el día 30 de noviembre de 2015, el *Policia Segundo David Munguía Molina*, presentó renuncia a la designación como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública (ahora Ciudad de México), con efectos del mismo treinta de noviembre de dos mil quince, omitiendo realizar Acta Entrega Recepción de todos los recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, que se le asignaron para el desempeño y funcionamiento como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", ya que dicho acto tendría que haberlo realizado dentro del término de 15 días hábiles siguientes a la fecha en que surtió efectos su renuncia, que comprendieron del primero al veintiuno de diciembre de dos mil quince, sin contarse en dicho período los días cinco, seis, doce, trece, diecinueve y veinte de diciembre de dos mil quince, por corresponder a sábados y domingos, por lo que al no hacerlo, incumplió lo estipulado en los artículos 1°, 3°, 4°, 14 y 19 de la Ley de Entrega-Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicada en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, el 13 de marzo de 2002 y el lineamiento primero del Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos Generales para la observancia de la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, el 19 de septiembre de 2002, por lo que se presume que infringió lo dispuesto en el artículo 47 fracciones XXII y XXIV de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos".—

Se procede a hacer el análisis de los hechos controvertidos, apoyándose en la valoración de todas las pruebas aportadas en éste procedimiento y a las disposiciones legales que son aplicables al caso concreto, los medios de convicción e indicios, con el fin de resolver si el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, en su desempeño como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), es responsable o no de alguna falta administrativa cometida en el ejercicio de sus funciones incumpliendo lo dispuesto en el **artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos**, en sus fracciones XXII y XXIV, de conformidad con lo establecido en el artículo 45 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, el cual establece que en la apreciación de las pruebas se observarán las disposiciones del Código Federal de Procedimientos Penales, por lo que se procede a determinar el valor jurídico de los medios de convicción, de conformidad con el ordenamiento adjetivo referido, partiendo de la irregularidad que se le atribuye en este procedimiento al probable responsable.-----

Por cuanto hace a los elementos de prueba que corroboran los hechos que dan origen a la irregularidad administrativa imputada, cabe señalar que el Código Federal de Procedimientos Penales resulta ser la legislación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos,



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
 Dirección General de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados  
 Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
 Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
 Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
 Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
 C.P. 06080.  
 Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.



**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

por disposición expresa del artículo 45 del último ordenamiento mencionado, en atención a la siguiente jurisprudencia:

"Novena Época.

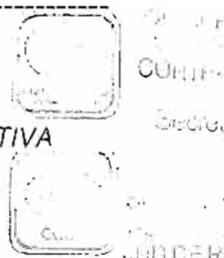
Instancia: PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL SEGUNDO CIRCUITO.

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta.

Tomo: XI, Mayo de 2000.

Tesis: II.1º.A. J/15.

Página: 845.



**LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDADES, LA LEGISLACIÓN SUPLETORIA APLICABLE AL PROCEDIMIENTO DERIVADO DE LA, ES EL CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES Y CÓDIGO PENAL FEDERAL, DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO 45 DE DICHA LEGISLACIÓN Y NO EL CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS CIVILES.** De lo dispuesto por el artículo 45 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, se desprende que en los casos no previstos por dicha ley en el procedimiento administrativo de responsabilidades, se aplicarán supletoriamente las disposiciones contenidas en el Código Federal de Procedimientos Penales y en lo conducente, el Código Penal Federal; por ende, si en dicho procedimiento se aplicó supletoriamente el Código Federal de Procedimientos Civiles, ello es inexacto y violatorio de los artículos 14 y 16 constitucionales.

PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL SEGUNDO CIRCUITO.

Amparo directo 193/99. Rosa Isela Hidalgo Baca. 10 de febrero de 2000. Unanimidad de votos. Ponente: José Ángel Mandujano Gordillo. Secretaria: Mónica Saloma Palacios.

Amparo directo 293/99. Francisco Galán Granados. 10 de febrero de 2000. Unanimidad de votos. Ponente: Manuel Baraibar Constantino. Secretaria: Blanca Isabel González Medrano.

Amparo directo 649/99. Javier Heredia Pineda. 24 de febrero de 2000. Unanimidad de votos. Ponente: Jaime Raúl Oropeza García. Secretario: Clemente Delgado Salgado.

Amparo directo 404/99. Rebeca Martínez Juárez. 2 de marzo de 2000. Unanimidad de votos. Ponente: Cleotilde Juvenalia Meza Navarro, secretaria de tribunal en funciones de Magistrada, en términos del artículo 36 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.

Amparo directo 511/99. Alfredo Espinoza Carrera. 9 de marzo de 2000. Unanimidad de votos. Ponente: Cleotilde Juvenalia Meza Navarro, secretaria de tribunal en funciones de Magistrada, en términos del artículo 36 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación. Secretario: Jorge C. Arredondo Gallegos.

Véase: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XI, abril de 2000, página 1001, tesis I.4º.A.305 A, de rubro: "SERVIDORES PÚBLICOS, ES APLICABLE SUPLETORIAMENTE EL CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES, A LA LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDADES DE LOS."



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
Dirección General de Contralorías Internas en Dependencias y Órganos Desconcentrados  
Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
C.P. 06080.  
Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.


**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

Lo cual se desprende de los siguientes elementos de prueba: -----

1.- Oficio número **CG/CISSP/SAOASSP/325/2016** de fecha veintinueve de febrero de dos mil dieciséis, mediante el cual se hizo del conocimiento al licenciado Israel Rodríguez Soriano, Encargado de la Dirección de Quejas, Denuncias y Responsabilidades de la Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública (ahora Ciudad de México), la comisión de presuntas irregularidades administrativas atribuibles al Policía Segundo David Munguía Molina, adjuntando copias certificadas de diversa documentación, documentos visibles a fojas 1 a 49. -----

Documental que tiene el carácter de pública, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 281 del Código Federal de Procedimientos Penales y este último precepto en relación con el artículo 129 del Código Federal de Procedimientos Civiles, son documentos públicos los expedidos por funcionarios públicos en ejercicio de sus funciones, con base en ello, se tiene que la documental que nos ocupa, es un documento público por haber sido expedida por funcionario público en el ejercicio de sus funciones, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 280 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa de su numeral 45, adquiere valor probatorio pleno, con la que se hace del conocimiento que presuntamente el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, omitió realizar el Acta Entrega Recepción de los recursos asignados a la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México).-----

2.- Copia certificada del oficio sin número de fecha primero de enero de dos mil quince, suscrito por el Primer Superintendente Luis Rosales Gamboa, Subsecretario de Seguridad Pública del Distrito Federal (Ahora Ciudad de México), mediante el cual le hizo del conocimiento al **Policía Segundo David Munguía Molina**, que a partir de esa fecha era designado como Encargado del despacho de la Subdirección de Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la misma Secretaría, documento visible a foja 49. --

Documental que tiene el carácter de pública, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, y este último precepto en relación con el artículo 129 del Código Federal de Procedimientos Civiles, son documentos públicos los expedidos por funcionarios públicos en ejercicio de sus funciones, con base en ello, se tiene que la documental que nos ocupa, es un documento público por haber sido expedida por funcionario público en el ejercicio de sus funciones, como lo es el Primer Superintendente Luis Rosales Gamboa, Subsecretario de Seguridad Pública del Distrito Federal (Ahora Ciudad de México), y por tal calidad, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 280 del Código



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
 Dirección General de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados  
 Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
 Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
 Av. Izazaga N° 80 Décimo Piso.  
 Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
 C.P. 06080.  
 Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.



EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016

Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa de su numeral 45, adquiere valor probatorio pleno, con la que se acredita se le hizo del conocimiento al **Policia Segundo David Munguía Molina**, que a partir de esa fecha era designado como Encargado del despacho de la Subdirección de Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la misma Secretaría.-----

3.- Copia certificada del escrito de fecha treinta de noviembre de dos mil quince, signado por el **Policia Segundo David Munguía Molina**, dirigido al Lic. Hiram Almeida Estrada, Secretario de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), mediante el cual le expresa su voluntad de renunciar al cargo de estructura que venía desempeñando como encargado del despacho de la Subdirección de Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", con efectos a partir del treinta de noviembre de dos mil quince, documento visible a foja 48. -----

Documental que tiene el carácter de indicio, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 285 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa de su numeral 45, por contener manifestaciones de hechos propias de la que se desprende que el **servidor público David Munguía Molina**, dirigió un escrito al Lic. Hiram Almeida Estrada, Secretario de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), mediante el cual le expresó su voluntad de renunciar al cargo de estructura que venía desempeñando como encargado del despacho de la Subdirección de Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", con efectos a partir del treinta de noviembre de dos mil quince.-----

4.- Copia certificada de la Constancia de Nombramiento de Personal, signada por los CC. R. Alberto Bedolla Arango, Director de Recursos Humanos y Jennifer Santillán Salazar, Subdirectora de Movimiento de Personal ambos de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), de la cual se desprende que el [REDACTED], se le asignó el puesto de Subdirector el primero de diciembre de dos mil quince, documento visible a foja 7. -----

Documental que tiene el carácter de pública, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, y este último precepto en relación con el artículo 129 del Código Federal de Procedimientos Civiles, son documentos públicos los expedidos por funcionarios públicos en ejercicio de sus funciones, con base en ello, se tiene que la documental que nos ocupa, es un documento público por haber sido expedida por funcionario público en el ejercicio de sus funciones, como lo es el CC. R. Alberto Bedolla Arango, Director de Recursos Humanos y Jennifer Santillán Salazar, Subdirectora de Movimiento de Personal ambos de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México) y por tal calidad, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 280





EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016

del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa de su numeral 45, adquiere valor probatorio pleno, con la que se acredita que al [REDACTED] se le asignó el puesto de Subdirector el primero de diciembre de dos mil quince. -----

5.- Copia certificada de Acta Administrativa de consignación de bienes de la Subdirección de Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", instrumentada el siete de enero de dos mil dieciséis, por el **Segundo Oficial** [REDACTED], con motivo de la designación para ocupar el cargo de Subdirector de Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", a partir del primero de diciembre de dos mil quince, documentos visibles a fojas 4-39. ---

Documental que tiene el carácter de pública, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, y este último precepto en relación con el artículo 129 del Código Federal de Procedimientos Civiles, son documentos públicos los expedidos por funcionarios públicos en ejercicio de sus funciones, con base en ello, se tiene que la documental que nos ocupa, es un documento público por haber sido expedida por funcionario público en el ejercicio de sus funciones, como lo es el **Segundo Oficial** [REDACTED], con motivo de la designación para ocupar el cargo de Subdirector de Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", y por tal calidad, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 280 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa de su numeral 45, adquiere valor probatorio pleno, con la que se acredita que el **servidor público David Munguía Molina**, no realizó Acta Entrega Recepción de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México). -----

Por su parte el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, formuló en su defensa ante esta Contraloría Interna en el desahogo de la audiencia de ley del día diecisiete de junio de dos mil dieciséis, (visible de las fojas 72 a la 74 los siguientes argumentos: -----

*"...que en relación a los hechos que se investigan deseo manifestar que yo solicite al Suboficial con número de placa [REDACTED] ya que él que se hacía cargo de la elaboración de las Actas Entrega Recepción, dándome una fecha y un día antes cancelándome indicándome que no tenía la fecha exacta dando largas sin poder hacerla al yo llegar a mi destino la UPC "La Raza", pido si por favor podían investigar lo de mi Acta Entrega, indicándome que ya había transcurrido mucho tiempo y que ya existía una Acta Circunstanciada por tal motivo no pude hacer el Acta Entrega..."(sic) -----*

Manifestaciones que adquieren valor probatorio de indicio de conformidad con lo dispuesto en el artículo 285 del Código Federal de Procedimientos



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
Dirección General de Contralorías Internas en  
Dependencias y Órganos Desconcentrados  
Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
C.P. 06080.  
Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.



**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa de su numeral 45, argumentos que resultan insuficientes e infundados a efecto de desacreditar la imputación que se le reprocha, en virtud de que el hecho de que no hubiera llegado el actual Jefe, no lo exime de la responsabilidad de llevar a cabo el acta entrega recepción de los bienes y recursos asignados, como se encuentra establecido en la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, en sus artículos 1°, 3°, 4°, 14 y 19 y el Lineamiento Primero del Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos Generales para la Observancia de la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, ya que establece la obligación del servidor público saliente a formular dicha entrega, sin embargo, no acreditó con medios de prueba idóneos haber realizado acciones para cumplir dichas disposiciones normativas, únicamente se cuenta con una manifestación aislada, que no lo eximía de tal obligación, ya que no existe hipótesis normativa alguna que sustente sus manifestaciones, tan es así que el siete de enero de dos mil dieciséis, ante la omisión del deponente el [REDACTED] procedió a emitir acta circunstanciada respecto del estado en que se encontraban los bienes y recursos que tenía a su cargo y que se reitera, debió finalizar su entrega recepción, por lo que sus argumentos son insuficientes para desacreditar la irregularidad atribuida. -----

Durante el periodo probatorio, el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, no ofreció prueba alguna a su favor, tal y como a continuación se señala (foja 73 reverso): -----

*"que no tiene prueba alguna por ofrecer a mi favor, siendo todo lo que tengo que manifestar y previa lectura de lo anotado lo ratifico firmando al margen para la debida constancia lega" (sic).*

A lo anteriormente descrito, esta autoridad no tiene prueba alguna que valorar.-----

Asimismo, durante el periodo de Alegatos, en la Audiencia de Ley de fecha quince de abril de dos mil dieciséis, el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, manifestó lo siguiente: -----

*"que si se le diera la oportunidad de presentar su Acta Entrega en forma extemporánea lo haría por lo que buscara los conductos para llevarla a cabo, siendo todo lo que deseo manifestar..." (sic).-----*

Manifestaciones que adquieren valor probatorio de indicio de conformidad con lo dispuesto en el artículo 285 del Código Federal de Procedimientos Penales de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa de su artículo 45, y como se advierte de las manifestaciones realizadas por el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, no desvirtúa el hecho que le fue imputado, al contrario





EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016

no existe controversia en cuanto a la veracidad de la conducta que se le imputa, pues reconoce expresamente haberse desempeñado como Encargado de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) y no haber realizado el acta entrega recepción de dicha Subdirección, manifestando que si se le diera la oportunidad de presentar su Acta Entrega en forma extemporánea lo haría por lo que buscaría los conductos para llevarla a cabo, argumentos con los que se corrobora el hecho de haber omitido realizar su Acta Entrega, pues en el caso específico tuvo que haber realizado la Entrega Recepción de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", en los términos establecidos por la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, en sus artículos 1º, 3º, 4º, 14 y 19 y el Lineamiento Primero del Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos Generales para la Observancia de la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el diecinueve de septiembre de dos mil dos.

Con los elementos de prueba valorados y analizados en su conjunto, en el presente considerando, se produce la convicción de esta autoridad administrativa y en el sentido de que el servidor público **DAVID MUNGUÍA MOLINA**, quien fungió como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) incumplió las obligaciones que le imponía el artículo **47 Fracciones XXII y XXIV** de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, el cual establece lo siguiente:

Artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos en su párrafo inicial establece:

*"Todo servidor público tendrá las siguientes obligaciones, para salvaguardar la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia, que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión, y cuyo incumplimiento dará lugar al procedimiento y a las sanciones que correspondan..."*

Por su parte la fracción XXII del artículo de referencia, establece:

*"Abstenerse de cualquier acto u omisión que implique incumplimiento de cualquier disposición jurídica relacionada con el servicio público."*

En ese tenor, se presume el incumplimiento a lo dispuesto en el lineamiento primero del Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos Generales para la Observancia de la Ley Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicado en la Gaceta Oficial



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
Dirección General de Contralorías Internas en  
Dependencias y Órganos Desconcentrados  
Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
C.P. 06080.  
Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.



**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

del Distrito Federal, el diecinueve de septiembre de dos mil dos, que en su parte conducente señala: -----

***Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos Generales para la observancia de la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal.***

***Primero.- Los presentes Lineamientos son obligatorios para los servidores públicos de la Administración Pública del Distrito Federal, que al separarse de su empleo, cargo o comisión, tienen la obligación de formalizar la entrega recepción de los asuntos y recursos asignados para el ejercicio de sus funciones a aquellos que los sustituyan, conforme a la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, mismos que tienen el carácter complementario de ésta;... (Publicado en la Gaceta Oficial del Gobierno del Distrito Federal el 19 de septiembre de 2002.***

Esta hipótesis normativa fue transgredida por el **Policía Segundo David Munguía Molina**, quien en la época de los hechos se desempeñaba como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), toda vez, que suscribió escrito de fecha treinta de noviembre de dos mil quince, en el que renunció al cargo que ostentaba con efectos del mismo treinta de noviembre de dos mil quince; sin embargo al separarse de dicho cargo tenía la obligación de formalizar la entrega recepción de los asuntos y recursos que tenía asignados en el ejercicio de sus funciones, conforme a los términos y condiciones señalados en la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, por lo que al no hacerlo (hasta la presente fecha), ocasionó que no se entregaran formalmente los recursos humanos, materiales y financieros, que le fueron asignados para el desempeño de sus funciones y por ende, se presume el incumplimiento al Lineamiento antes invocado.-----

En relación a la fracción XXIV del artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, en su parte conducente dispone: -----

*Las demás que le impongan las leyes y reglamentos.*

En este tenor, se presume el incumplimiento a los artículos 1º, 3º, 4º, 14 y 19 de la Ley Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicada en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) el trece de marzo de dos mil dos, en virtud de que en dichos numerales se estableció la obligación de formalizar el Acta de Entrega Recepción, preceptos que la letra establecen:-----

***Ley de Entrega – Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal***



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
Dirección General de Contralorías Internas en  
Dependencias y Órganos Desconcentrados  
Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
C.P. 06080.  
Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.

**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

*Artículo 1º.- La presente Ley es de orden público y establece las disposiciones conforme a los cuales los servidores públicos de la Administración Pública del Distrito Federal, al separarse de su empleo, cargo o comisión, deberán rendir por escrito el estado de los asuntos de su competencia y entregar los recursos humanos, materiales y financieros, que les hayan sido asignados para el ejercicio de sus funciones.*

Hipótesis normativa incumplida por el **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, al dejar de fungir como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) toda vez, que en fecha treinta de noviembre de dos mil quince, renunció al cargo de estructura de la Subdirección antes mencionada, con efectos a partir del mismo treinta de noviembre de dos mil quince. Sin embargo, al separarse de su cargo, omitió rendir por escrito el estado de los asuntos de su competencia y realizar la entrega de los recursos humanos, materiales y financieros que le fueron asignados para el desarrollo de sus funciones como Jefe de Unidad Departamental, en términos de lo señalado en los artículo 1º la Ley de Entrega Recepción antes citada. -----

*Artículo 3º.- Los servidores públicos obligados por la presente Ley son, el Jefe de Gobierno del Distrito Federal, los titulares de las Dependencias, Unidades Administrativas, Órganos Político Administrativos, Órganos Desconcentrados y Entidades; así como sus subordinados con nivel de subsecretario, Director General, Director de Área, Subdirector, Jefe de Unidad Departamental y los servidores públicos que ostenten un empleo, cargo o comisión, con niveles homólogos o equivalentes a los referidos.*

Hipótesis normativa incumplida por el **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, al dejar de fungir como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México), toda vez, que en fecha treinta de noviembre de dos mil quince, renunció al cargo de estructura de la Subdirección antes mencionada, con efectos a partir del mismo treinta de noviembre de dos mil quince, por lo que al haber ostentado el encargo de la Subdirección, tenía la obligación de dar cumplimiento a las disposiciones en materia de entrega recepción, contenidas en la Ley de Entrega-Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal y que son materia de estudio en la presente resolución; situación que no fue así, dejando de observar las obligaciones contenidas en los preceptos de la ley en mención. -----

*Artículo 4º.- La entrega-recepción de los recursos de las Dependencias, Entidades u Órganos Político Administrativos del Gobierno del Distrito Federal, a quienes sea aplicable en términos del artículo 3º de esta Ley, deberá efectuarse por escrito, mediante acta administrativa que describa el estado que guarda la Dependencia, Entidad u Órgano Político Administrativo correspondiente y que cumpla con los requisitos establecidos en la presente Ley.*



**CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.**  
Dirección General de Contralorías Internas en Dependencias y Órganos Desconcentrados  
Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
C.P. 06080.  
Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.



**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

Hipótesis normativa incumplida por el **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, al dejar de fungir como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México), toda vez que en fecha treinta de noviembre de dos mil quince, renunció al cargo de estructura de la Subdirección antes mencionada, con efectos a partir del mismo treinta de noviembre de dos mil quince. Sin embargo, al separarse de su cargo, omitió efectuar por escrito, mediante acta administrativa, la entrega de los recursos humanos, materiales y financieros que le fueron asignados para el desarrollo de sus funciones como Jefe de Unidad Departamental. -----

*Artículo 14.- El servidor público saliente deberá preparar la entrega de los asuntos y recursos, mediante acta administrativa, la cual incluirá:*

- I. El informe del estado de los asuntos a su cargo;*
- II. Informe exacto sobre la situación de los recursos financieros y humanos, y sobre los bienes muebles e inmuebles a su cargo;*
- III. Informe sobre los presupuestos, programas, estudios y proyectos;*
- IV. Obras Públicas en proceso;*
- V. Manuales de organización y de procedimientos;*
- VI. Situación administrativa, desarrollo, cumplimiento o en su caso desviación de programas;*
- VII. La demás información y documentación relativa que señale el manual de normatividad, y*
- VIII. El informe de los asuntos en trámite o pendientes.*

Hipótesis normativa incumplida por el **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, al dejar de fungir como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México), toda vez, que en fecha treinta de noviembre de dos mil quince, renunció al cargo de estructura de la Subdirección antes mencionada, con efectos a partir del mismo treinta de noviembre de dos mil quince. Sin embargo, al separarse de su cargo, omitió preparar la entrega de los recursos humanos, materiales y financieros que le fueron asignados para el desarrollo de sus funciones como Encargado del Despacho de la Subdirección, mediante acta administrativa que incluyera: I. El informe del estado de los asuntos a su cargo, II. Informe exacto sobre la situación de los recursos financieros y humanos, y sobre los bienes muebles e inmuebles a su cargo; III. Informe sobre los presupuestos, programas, estudios y proyectos; IV. Obras Públicas en proceso; V. Manuales de organización y de procedimientos; VI. Situación administrativa, desarrollo, cumplimiento o en




**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

su caso desviación de programas; **VII.** La demás información y documentación relativa que señale el manual de normatividad, y **VIII.** El informe de los asuntos en trámite o pendientes, dejando de observar el precepto normativo antes citado. -----

*Artículo 19.- El servidor público entrante y saliente, deberán firmar por cuadruplicado el acta de entrega-recepción, a más tardar dentro de los quince días hábiles siguientes a la fecha en que surta efectos la renuncia del servidor público saliente, ante el representante del Órgano de Control respectivo y con la asistencia de dos testigos que podrán ser nombrados por ambos servidores públicos y, en su caso, cuando por la importancia del empleo, cargo o comisión lo amerite, se designarán personas para proporcionar información y documentación y, para verificar el contenido de las mismas.*

Hipótesis normativa incumplida por el **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, al dejar de fungir como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México), toda vez, que en fecha treinta de noviembre de dos mil quince, renunció al cargo de estructura de la Subdirección antes mencionada, con efectos a partir del mismo treinta de noviembre de dos mil quince, por lo que en su carácter de servidor público saliente, omitió firmar por cuadruplicado, el acta de entrega recepción de los recursos humanos, materiales y financieros que le fueron asignados para el desarrollo de sus funciones como Encargado del Despacho de la Subdirección, aunado a que no lo hizo dentro de los quince días hábiles siguientes a la fecha en que surtió efectos su renuncia, ya que hasta la emisión de la presente resolución no dio cumplimiento a la disposición jurídica en estudio. -----

Con la conducta indebida que se le reprocha y que ha quedado debidamente acreditada en el presente considerando es evidente que el **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, contravino con su conducta lo dispuesto por las fracciones XXII y XXIV del artículo 47, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por lo que esta Autoridad Administrativa, está en posibilidad de proceder a imponer al instrumentado que nos ocupa, la sanción que corresponda por la responsabilidad administrativa en que incurrió. -----

Por lo tanto, para determinar cuál sanción de las contempladas en el dispositivo 53 de la multicitada Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, resulta justo y equitativo imponer al infractor, por la omisión en que incurrió se habrá de considerar los elementos previstos en el artículo 54 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; mismos que a continuación se señalan: -----

**Fracción I.- Respecto a la gravedad de la responsabilidad**, por lo que hace a la relevancia de la responsabilidad administrativa en que incurrió el servidor público que nos ocupa, acorde a los razonamientos lógico jurídicos que han quedado expuestos en líneas precedentes y conforme a la



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
 Dirección General de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados  
 Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
 Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
 Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
 Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
 C.P. 06080.  
 Tel. 52 42 61 00 EXT. 7806.



**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

valoración que exige el artículo 54 fracción I de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, como elementos de individualización de la sanción, debe señalarse que dicho cuerpo normativo no establece parámetro alguno que sirva para establecer la importancia de la conducta en que incurrió el servidor público que nos ocupa, de lo que se colige que esta autoridad administrativa deberá realizar un estudio de su conducta particular para estimar la relevancia de la misma; lo anterior, conforme a la tesis sustentada por el Séptimo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo X, agosto de 1999, página 800, que al tenor señala: -----

**"SERVIDORES PÚBLICOS, GRAVEDAD DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS.** El artículo 54 fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos señala entre otros elementos para imponer sanciones administrativas, la gravedad de la responsabilidad en que se incurra y la conveniencia de suprimir prácticas que infrinjan, en cualquier forma, las disposiciones que la propia ley o las que se dicten con base en ella, sin que especifique qué tipo de conducta pueda generar una responsabilidad grave, esto es, el referido precepto no establece parámetros que deban respetarse para considerar que se actualiza tal situación. Por tal motivo, si la autoridad que sanciona a un servidor público no señaló tales parámetros, no incumple con el requisito a que alude tal numeral, pues de su redacción no se advierte que se imponga esa obligación a la autoridad sancionadora, por lo que queda a su criterio el considerar qué conducta puede ser considerada grave."-----

*Amparo directo 7697/98. Mario Alberto Solís López. 6 de mayo de 1999. Unanimidad de votos. Ponente: F. Javier Mijangos Navarro. Secretaria: Flor del Carmen Gómez Espinosa. -----*

En ese sentido es preciso señalar que el actuar irregular en que incurrió el **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, lo cual ha quedado debidamente acreditado en párrafos precedentes, se considera como **no grave**, toda vez que si bien es cierto el incoado tenía la obligación de realizar el Acta de Entrega Recepción con el cual debió realizar la entrega de los bienes y recursos que le fueron asignados con motivo del cargo que le fue conferido como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública el Distrito Federal (Ahora Ciudad de México), también lo es que con dicha omisión no ocasionó algún daño o perjuicio en el servicio público inherente a dicho cargo, aunado a que en el acta circunstanciada de fecha siete de enero de dos mil dieciséis, visible a foja cuatro a la treinta y nueve del expediente en que se actúa, no se advierte algún faltante en los recursos que omitió entregar, sin embargo aunque la conducta se considere como **NO GRAVE**, pues la misma como bien ya se refirió no ocasionó daño alguno y/o perjuicio, es importante imponer una sanción administrativa




**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

prevista en el artículo 53 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos a efecto de inhibir en el futuro la práctica de este tipo de conductas.

**Fracción II.- Las circunstancias socioeconómicas del servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, al momento de los hechos ocurridos contaba con domicilio para oír y recibir notificaciones en [REDACTED] con instrucción escolar [REDACTED] con una percepción mensual aproximada de \$25,000 (veinticinco mil pesos 00/100 M.N.) y con [REDACTED] a su cargo, por lo que contaba con nivel de socioeconómico medio, tal y como lo asentó en la hoja de datos de la audiencia de Ley del diecisiete de junio de dos mil dieciséis visible a foja 75.

**Fracción III.- El nivel jerárquico, los antecedentes y condiciones del infractor, DAVID MUNGUÍA MOLINA**; quien se desempeñó como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) con un nivel de mando medio y una edad aproximada de [REDACTED] al momento de los hechos, ya que de acuerdo con la información contenida en la "Hoja de Datos Personales" de la audiencia de Ley del diecisiete de junio de dos mil dieciséis y del oficio 5520, emitido por el Director General de Administración de Personal (foja 56), se desprende de su RFC que nació el [REDACTED], contando con una edad de [REDACTED] no cuenta con antecedentes de sanción como se señala en el oficio CGDF/DGAJR/DSP/3812/2016 de fecha veintiocho de junio de dos mil dieciséis, suscrito por el Licenciado Miguel Ángel Morales Herrera, Director de Situación Patrimonial de la Contraloría General del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) visible a foja 79, por lo que tales circunstancias le permitían saber sobre la actuación que debió tener, así como la normatividad que regula sus actividades, considerando que tenía una antigüedad en el puesto de once meses al momento de los hechos, tal como se desprende de la "Hoja de Servicios" expedida el veintiuno de abril de dos mil quince por el Encargado de la Oficina de Control Documental de la Dirección General de Administración de Personal (foja 57), por lo que contaba con la experiencia necesaria para dar cumplimiento a la normatividad en materia de entrega recepción de los bienes y recursos que le fueron asignados con motivo de sus funciones que desempeñó como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México).

**Fracción IV.- Las condiciones exteriores y los medios de ejecución** hay que señalar que por cuanto hace a las condiciones exteriores, éstas nos permiten determinar la intencionalidad utilizada en la comisión de la irregularidad; al respecto, señalaremos que aún sin que se aprecie la



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
 Dirección General de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados  
 Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
 Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
 Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
 Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
 C.P. 06080.  
 Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.



**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

preparación de determinados medios para realizar la conducta irregular, si es conveniente resaltar que mucho menos se detectan probables elementos exteriores ajenos a la voluntad **C. DAVID MUNGUÍA MOLINA**, que hubieran influido de forma relevante en la comisión de la misma, si bien es cierto no existió la intencionalidad deliberada en la conducta para omitir conducirse con estricto apego a derecho, también lo es, que existió un resultado derivado de su conducta que propició una deficiencia en su actuar, situación que es completamente reprochable, al efecto debe decirse que ese grado de reprochabilidad por el que se le sanciona, se originó en razón de que se apartó de las obligaciones a realizar con motivo de la separación de su cargo, sin que exista una causa exterior que justifique su actuación, en contravención a las obligaciones que como servidor público debía cumplir, toda vez que se apartó de los principios rectores de la función pública, en virtud de que el día treinta de noviembre de dos mil quince, presentó renuncia al puesto de Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana del "Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), omitiendo realizar el Acta Entrega Recepción de todos los recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, que se le asignaron para el desempeño y funcionamiento del Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México), ya que dicho acto tendría que haberlo realizado dentro del término de 15 días hábiles siguientes a la fecha en que surtió efectos su renuncia, que comprendieron del primero al veintiuno de diciembre de dos mil quince, por lo que al no hacerlo, incumplió lo estipulado por los artículos 1º, 3º, 4º, 14 y 19 de la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicada en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, el 13 de marzo de 2002 y el lineamiento primero del Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos Generales para la Observancia de la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, el 19 de septiembre de 2002, por lo que se presume que infringió lo dispuesto en el artículo 47 fracciones XXII y XXIV de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, de lo que se colige que su conducta contravino la normatividad que rige su actuar; de lo expuesto, esta Contraloría Interna llega a la firme convicción de que no se advirtió la existencia de alguna condición exterior que influyera en el servidor público involucrado para realizar las conductas irregulares que se le atribuyen, ya que es injustificable su proceder. -----

Ahora bien, en cuanto a los medios de ejecución como se ha señalado con anterioridad, de autos se apreció que se ubicó en circunstancias de lugar, tiempo, modo y ocasión, y que su imagen tenga una marcada falta de probidad en su desempeño como servidor público; sirve de apoyo a lo anteriormente expuesto, el criterio sustentado por nuestro máximo Tribunal en la Tesis: 392, con los siguientes precedentes; Séptima Época, Instancia:




**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

Cuarta Sala, publicada en el Apéndice de 1995, Tomo V, parte SCJN, Página 260, cuyo rubro y texto son: -----

*"PROBIDAD U HONRADEZ, FALTA DE CONCEPTO. Por falta de probidad u honradez se entiende el no proceder rectamente en las funciones encomendadas, con mengua de rectitud de ánimo, o sea, apartarse de las obligaciones que se tienen a cargo, procediendo en contra de las mismas; debe estimarse que no es necesario para que se integre la falta de probidad u honradez que exista un daño patrimonial o un lucro indebido, sino sólo que se observe una conducta ajena a un recto proceder."-----*

**Fracción V.- La antigüedad en el servicio del ciudadano DAVID MUNGUÍA MOLINA** fue de once meses en el puesto desempeñado, al momento de ocurridos los hechos, según lo manifestó el instrumentado en la "Hoja de Datos Personales" de su audiencia de Ley celebrada el diecisiete de junio del año dos mil dieciséis, visible a foja 75 y de la "Hoja de Servicios" expedida el veintiuno de abril de dos mil quince por el Encargado de la Oficina de Control Documental de la Dirección General de Administración de Personal, visible a foja 75, por lo que se concluye que contaba con la antigüedad y experiencia necesaria, circunstancia que lo capacitaba para comprender la naturaleza de su falta y con mayor razón para evitarla, debido a que tuvo la posibilidad de actuar como lo disponen los preceptos normativos que infringió y que están contenidos en este fallo y a pesar de ello no lo hizo, ya que se acreditó en autos la conducta en que incurrió al dejar de ocupar el puesto de Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle", de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México), incurriendo en las irregularidades motivo del presente procedimiento.-----

**Fracción VI.- Respecto a la reincidencia en el incumplimiento de las obligaciones** se tiene el oficio número CGDF/DGAJR/DSP/3812/2016 de fecha veintiocho de junio de dos mil dieciséis, suscrito por el Licenciado Miguel Ángel Morales Herrera, Director de Situación Patrimonial de la Contraloría General del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) que **no se localizó a esta fecha registro de sanción a nombre del servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, en consecuencia no cuenta con antecedentes de sanción.-----

**Fracción VII.- Por lo que respecta al monto del beneficio, daño o perjuicio económico derivado del incumplimiento de sus obligaciones**, se desprende que en el caso no existen constancias de las que se desprenden que a consecuencia de la presente irregularidad, el **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA** haya obtenido un beneficio, ocasionando daño o perjuicio económico, a la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México).-----



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
 Dirección General de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados  
 Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
 Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
 Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
 Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
 C. P. 06080.  
 Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.

**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

En razón de lo anteriormente expuesto y considerando lo establecido en el artículo 53 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, en el que se establece que las sanciones por falta administrativa consistirán en: -----

I. Apercibimiento privado o público;-----

II. Amonestación privada o pública;-----

III. Suspensión;-----

IV. Destitución del puesto;-----

V. Sanción económica;-----

VI. Inhabilitación temporal para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público.-----

Así, esta Contraloría Interna, estima que si bien es cierto que la conducta imputada al **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, consistió en: *“Que el día 30 de noviembre de 2015, el Policía Segundo David Munguía Molina, presentó renuncia a la designación como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana “Del Valle” de la Secretaría de Seguridad Pública (ahora Ciudad de México), con efectos del mismo treinta de noviembre de dos mil quince, omitiendo realizar Acta Entrega Recepción de todos los recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, que se le asignaron para el desempeño y funcionamiento como Encargado del Despacho de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana “Del Valle”, ya que dicho acto tendría que haberlo realizado dentro del término de 15 días hábiles siguientes a la fecha en que surtió efectos su renuncia, que comprendieron del primero al veintiuno de diciembre de dos mil quince, sin contarse en dicho período los días cinco, seis, doce, trece, diecinueve y veinte de diciembre de dos mil quince, por corresponder a sábados y domingos, por lo que al no hacerlo, incumplió lo estipulado en los artículos 1°, 3°, 4°, 14 y 19 de la Ley de Entrega-Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicada en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, el 13 de marzo de 2002 y el lineamiento primero del Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos Generales para la observancia de la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, el 19 de septiembre de 2002, por lo que se presume que infringió lo dispuesto en el artículo 47 fracciones XXII y XXIV de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos”,* por lo que se estima que la sanción de apercibimiento público o privado, no cumpliría con la función de disciplinar su conducta, en virtud, de que esta sanción constituye solamente una advertencia para que en lo futuro deje de hacer determinada cosa, respecto de su desempeño en su empleo, cargo o comisión en el servicio público.-----

Ahora bien, tomando en cuenta que la omisión en que incurrió deriva en una conducta no grave y por lo que la amonestación pública o privada, no resulta un medio idóneo para inhibir el actuar indebido de parte del ciudadano implicado, esto es, que llegara a incurrir en otras situaciones similares y dejará de hacer lo que por norma le corresponde, por lo que una





EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016

**amonestación privada o pública**, no sería la adecuada para inhibir este tipo de conductas.-----

En esta tónica, a consideración de esta Contraloría Interna, y atendiendo a los elementos que prevé el artículo 54 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, toda vez, que la conducta no se consideró grave y no se registran antecedentes de sanción en el cumplimiento de las obligaciones de la Administración Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) sí tenía la obligación de realizar el Acta Entrega Recepción del cargo de la Subdirección ya mencionada, pues, como una obligación inherente al servicio público y que realizaría como último acto de su cargo y a fin de garantizar la gestión que realizó, la forma en que utilizó los recursos materiales y humanos que le fueron asignados; y no obstante que el servidor público entrante se encontraba obligado a dar continuidad a las funciones, programas, actividades institucionales, así como los asuntos en trámite inherentes al ejercicio de su empleo, cargo o comisión, el que no se haya efectuado la entrega-recepción formal de los asuntos y recursos por parte del servidor público saliente, su conducta, desmerita el servicio, suspendiéndolo y causando la deficiencia de la unidad administrativa de gobierno que tenía encomendada, aunado a lo anterior, es importante mencionar que el hoy incoado se encontraba obligado hasta el veintitrés de mayo de dos mil quince, a realizar el Acta Entrega Recepción, al haber renunciado con fecha veintiocho de febrero de dos mil quince, a dicho encargo como Subdirector, tiempo suficiente para dar cabal cumplimiento a la normatividad que ya fue motivo de estudio en párrafos precedentes, por lo que una **suspensión por el término de quince días en sueldo y funciones**, sería la adecuada por la conducta desplegada por el incoado.-----

Del mismo modo, al considerarse como no grave la conducta imputada al **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, se excluye la posibilidad de imponerle como sanción la Destitución o Inhabilitación temporal para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público, consecuentemente, esta autoridad considera que para corregir el ejercicio de una obligación que se produjo en el ámbito del servicio público y buscando un equilibrio entre la conducta desplegada y la sanción que se imponga, para que ésta no resulte inequitativa, es conforme a lo establecido en la fracción III del artículo 53, del Ordenamiento legal en cita, la sanción a aplicar debe ser una **suspensión de quince días en sueldo y funciones**.---

En virtud de los razonamientos expresados, así como los elementos a que se refieren los artículos 53 y 54 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, esta Contraloría Interna considera que con base en todos los razonamientos lógico jurídicos expresados en el cuerpo de esta resolución, determina que la conducta del **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, transgredió lo dispuesto en las fracciones XXII y XXIV del artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por lo que esta Contraloría Interna impone al **servidor público**



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
Dirección General de Contralorías Internas en  
Dependencias y Órganos Desconcentrados  
Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
C.P. 06080.  
Tel. 52 42 51 00 EXT. 7806.



**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

**DAVID MUNGUÍA MOLINA**, con fundamento en el artículo 53 fracción III de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, como sanción administrativa la consistente en una **suspensión en sueldo y funciones por el término de quince días**, sanción que deberá ser aplicada de conformidad con lo dispuesto por el artículo 56 fracción I de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.-----

Por lo anteriormente expuesto y fundado, de conformidad con lo dispuesto por la fracción II del artículo 64, en relación con el numeral 68, ambos de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; es de resolverse y se:-----

**RESUELVE**

**PRIMERO.** Esta Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), es competente para conocer, investigar, iniciar, desahogar y resolver el presente asunto, conforme a lo señalado en el Considerando I de la presente resolución.-----

**SEGUNDO.** Se determina la Responsabilidad Administrativa, respecto del **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, quien se desempeñó como Encargado de la Subdirección de la Unidad de Protección Ciudadana "Del Valle" de la Secretaría de Seguridad Pública el Distrito Federal (Ahora Ciudad de México), al quedar acreditado que incumplió las obligaciones contenidas en el artículo 47 fracciones XXII y XXIV de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.-----

**TERCERO.** Se determina que el **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, es responsable de haber infringido lo previsto en las fracciones XXII y XXIV del artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, en términos de los considerandos II al IV de la presente resolución, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 53 fracción III de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, se impone la sanción consistente en **suspensión de quince días en sueldo y funciones**.-----

**CUARTO.** Notifíquese personalmente, la presente resolución al **servidor público DAVID MUNGUÍA MOLINA**, con fundamento en lo dispuesto en la fracción II del artículo 64 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, para los efectos legales conducentes,-----




**EXPEDIENTE: CI/SSP/D/112/2016**

**QUINTO.** Con fundamento en el artículo 64 fracción II de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, gírese oficio al Secretario de Seguridad Pública del Distrito Federal, en su carácter de superior jerárquico, a su jefe inmediato y al Director General de Administración de Personal de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) a través de los cuales se les remita copia certificada de la presente Resolución, para los efectos que establece el artículo 56 fracciones I de la Ley Federal en cita. -----

**SEXTO.** Asimismo gírese oficio al Director General de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (ahora Ciudad de México), únicamente para los efectos del artículo 64 fracción II de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, en su carácter de representante de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, en la audiencia de Ley.-----

**SÉPTIMO.** Con fundamento en el artículo 68 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, gírese oficio a la Dirección de Situación Patrimonial de la Contraloría General del Distrito Federal, (ahora Ciudad de México) a través del cual se remita copia certificada de la presente Resolución, para efecto del registro de la sanción impuesta al instrumentado.-

**OCTAVO.-** Por último se hace del conocimiento al incoado que los medios legales de defensa en contra de la presente Resolución son los previstos en los artículos 70 y 71 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.-----

**NOVENO.-** En su oportunidad, archívese el presente asunto como total y definitivamente concluido, haciéndose las anotaciones correspondientes en los libros de registro llevados para los efectos en esta Contraloría Interna.-----

**ASÍ LO RESOLVIÓ Y FIRMA EN ESTA FECHA EL CONTRALOR INTERNO EN LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL (AHORA CIUDAD DE MÉXICO) LICENCIADO JAIME ALBERTO BECERRIL BECERRIL.**-----

IRS/CMMCTU/MMMG.

CA  
S  
E  
T  
NI



CONTRALORÍA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL.  
 Dirección General de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados  
 Dirección Ejecutiva de Contralorías Internas en  
 Dependencias y Órganos Desconcentrados "A".  
 Contraloría Interna en la Secretaría de Seguridad Pública  
 Av. Izazaga N° 89 Décimo Piso.  
 Colonia Centro, Del. Cuauhtémoc.  
 C.P. 06080.  
 Tel. 62 42 51 00 EXT. 7808.

SIN TEXTO

